



## AUTO N. 00727

### POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES

#### LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE

En ejercicio de las facultades legales, en especial las conferidas por la Ley 99 de 1993, Ley 1333 de 2009, las delegadas mediante Resolución 1466 de 2018, modificada por la Resolución 02566 del 15 de agosto de 2018, proferidas por la Secretaría Distrital de Ambiente y en virtud de lo dispuesto por el Acuerdo Distrital 257 de 2006, modificado parcialmente por el Acuerdo Distrital 546 de 2013, los Decretos Distritales 109 y 175 de 2009, los Decretos 959 de 2000 y 506 de 2003, la Resolución 931 de 2008, el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011, y

#### CONSIDERANDO

##### ANTECEDENTES

Que en ejercicio de la función de control, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, realizó visita técnica el 07 de julio de 2015, y como consecuencia de la misma requirió mediante acta 15-748 al señor **JUAN MIGUEL BARRETO SUAREZ**, identificado con cédula de ciudadanía 1.022.383.684, en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado **ZIPRANOS CIGARRERIA**, con matrícula mercantil 02503681, ubicado en la Carrera 15 No.79-92, de la localidad de Chapinero de Bogotá D.C., para que realizara el registro ante la Secretaría Distrital de Ambiente y adecuara la publicidad exterior visual.

Que la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual, de la Secretaría Distrital de Ambiente, en su función de seguimiento, profirió el acta 15-641, conforme a lo encontrado en la visita técnica realizada el 19 de agosto de 2015, al establecimiento de comercio denominado, **ZIPRANOS CIGARRERIA**, ubicado en la Carrera 15 No.79-92, de la localidad de Chapinero de Bogotá D.C., encontrando que no realizó el registro ante la Secretaría Distrital de Ambiente ni adecuó la publicidad exterior visual conforme a lo solicitado.

##### COMPETENCIA DE ESTA SECRETARÍA

Que el Acuerdo 257 de 2006, “Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito Capital, y se expiden otras disposiciones”, ordenó en su artículo 101, transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente -DAMA-, en la Secretaría Distrital de Ambiente -SDA como un organismo del sector central con autonomía administrativa y financiera.



Que los Decretos Distritales 109 y 175 de 2009 establecen la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinan las funciones de sus dependencias y dictan otras disposiciones.

Que de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 1° del artículo 1° de la Resolución 01466 de 2018, modificada por la Resolución 02566 del 15 de agosto de 2018, el Secretario Distrital de Ambiente delega en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de “*Expedir los actos administrativos de impulso relacionados con los procesos sancionatorios*”.

### **CONSIDERACIONES TÉCNICAS:**

Que la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, emitió el Concepto Técnico 08835 del 17 de septiembre del 2015, en el que concluyó lo siguiente:

“(…),

#### **1. OBJETO:**

*Establecer el cumplimiento de las normas ambientales en materia de publicidad exterior visual, en especial de los Decretos 959 de 2000 y 506 de 2003 y la Resolución 931 de 2008, por parte del establecimiento de comercio **ZIPRIANOS CIGARRERIA** cuyo Propietario es el señor **JUAN MIGUEL BARRETO SUAREZ**, identificado con **C.C. 1022383684**.*

*Realizar el seguimiento al acta de requerimiento No. 15-748 del 07/07/2015, con el fin de comprobar si el establecimiento de comercio **ZIPRIANOS CIGARRERIA**, realizó el correspondiente Registro ante la Secretaría Distrital de Ambiente.*

(…)

#### **4. EVALUACIÓN TÉCNICA:**

*a. La Secretaria Distrital de Ambiente realizo visita técnica de requerimiento el día 07 de Julio de 2015 al establecimiento **ZIPRIANOS CIGARRERIA**, identificado con M.M. 02503681 cuyo Propietario es el señor **JUAN MIGUEL BARRETO SUAREZ**, identificado con C.C. 1022383684, ubicado en la dirección Carrera 15 No. 79 – 92, encontrando que se infringe la Normatividad Distrital vigente:*

- *El aviso del establecimiento no cuenta con registro (Infringe Artículo 30 concordado con el 37, Decreto 959/00).*
- *No está permitido colocar avisos adosados o suspendidos en antepechos superiores al segundo piso (Infringe Artículo 8, literal d, Decreto 959/00).*
- *El establecimiento cuenta con más un aviso por fachada de establecimiento (infringe Artículo 7, literal a, Decreto 959/00).*
- *La dimensión del aviso excede el 30% del área de la fachada (infringe Artículo 7, literal b, Decreto 959/00).*



Conforme lo encontrado en la visita se procedió a diligenciar el Acta de Requerimiento N° 15-748, en la cual se plasmaron las infracciones descritas anteriormente, se tomó registro fotográfico y se otorgó al propietario del establecimiento **ZIPRIANOS CIGARRERIA** diez (10) días hábiles contados a partir del recibo del presente documento de cumplimiento a las siguientes obligaciones:

- Efectuar los ajustes necesarios para el control de publicidad exterior visual proveniente de las actividades relacionadas con su actividad comercial, los cuales hacen referencia en este caso a la Solicitud de Registro de Publicidad Exterior del aviso, reubicar el aviso en fachada propia del establecimiento, sin superar el antepecho del segundo piso, abstenerse de instalar los avisos adicionales al único permitido ó reubicar la publicidad comercial en un solo aviso sin exceder el 30% de la fachada hábil y propia del establecimiento y ajustar la dimensión del aviso sin exceder el 30% del área hábil de fachada..

**b.** La Secretaria Distrital de Ambiente por medio del grupo de publicidad exterior visual procedió el día 19 de Agosto de 2015 a realizar la visita de seguimiento, efectuada mediante acta No. 15-641, en la cual se plasmaron los datos del establecimiento suministrados por el señor **FRANCISCO ANDRES SARMIENTO CORTEZ** identificado con C.C. 1014189693, teniendo en cuenta que no se encontraba el documento en físico del Registro Único Tributario (RUT), ni la Cámara de Comercio, referenciando sus datos como futuro propietario del establecimiento **ZIPRIANOS CIGARRERIA**, identificado con M.M. 02503681, ubicado en la dirección Carrera 15 No. 79 – 92, donde ademas se encontró que el establecimiento no realizó la correspondiente solicitud de Registro de Publicidad Exterior Visual del aviso referido en el Acta de Requerimiento 15-748. Estableciéndose de este modo, que el establecimiento no subsana dichas inconsistencias descritas dentro del término establecido en esta misma acta de requerimiento, cuya fecha límite era 21/07/2015.

#### 4.1. PRUEBAS REGISTRO FOTOGRÁFICO:

##### Registro fotográfico, Visita No. 1 efectuada el día 07/07/2015

	<p>Fotografía No. 2: Avisos del establecimiento ZIPRIANOS CIGARRERIA, No cuenta con Registro de Publicidad Exterior Visual, no está permitido colocar avisos adosados o suspendidos en antepechos superiores al segundo piso, el establecimiento cuenta con más un aviso por fachada de establecimiento y la dimensión del aviso excede el 30% del área de la fachada, ubicado en la Carrera 15 No. 79 – 92.</p>
---	--



**Registro fotográfico, Visita No. 2 efectuada el día 19/08/2015**



Fotografía No. 2: Avisos del establecimiento ZIPRIANOS CIGARRERIA, No cuenta con Registro de Publicidad Exterior Visual, no está permitido colocar avisos adosados o suspendidos en antepechos superiores al segundo piso, el establecimiento cuenta con más un aviso por fachada de establecimiento y la dimensión del aviso excede el 30% del área de la fachada, ubicado en la Carrera 15 No. 79 – 92.

(...)"

**5. CONCLUSIONES:**

Con base en lo expuesto anteriormente, se concluye:

Desde el punto de vista técnico, se evidenció que el establecimiento **ZIPRIANOS CIGARRERIA**, cuyo Propietario es el señor **JUAN MIGUEL BARRETO SUAREZ**, identificado con C.C. 1022383684, infringe la normativa ambiental en materia de publicidad exterior visual, ya que a la fecha de la visita técnica el aviso no cuenta con la correspondiente solicitud de registro, de acuerdo con lo contemplado en el Artículo 30 del Decreto 959 de 2000.

Igualmente el establecimiento **ZIPRIANOS CIGARRERIA**, cuyo Propietario es el señor **JUAN MIGUEL BARRETO SUAREZ**, identificado con C.C. 1022383684, **NO DIO CUMPLIMIENTO** al Acta de requerimiento 15-748 del 07/07/2015, en el tiempo establecido para ello, por lo cual se envía el presente concepto al área jurídica del grupo de publicidad exterior visual para la realización del trámite administrativo y/o jurídico pertinente."



## CONSIDERACIONES JURIDICAS

Que de acuerdo con lo dispuesto por el artículo 8 de la Constitución Política, es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que los artículos 79 y 80 de la misma Carta establecen que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica, fomentar la educación para el logro de estos fines, planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.

Que el artículo 95 de la misma Carta, establece como obligación de los particulares, proteger los recursos naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano.

Que el artículo 31 de la Ley 99 de 1993 *“por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA”*, en el numeral 2 establece: *“Ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio del Medio Ambiente...”*

Que el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 consagra las competencias de los grandes centros urbanos así: *“Los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón de habitantes (1.000.000) ejercerán dentro del perímetro urbano las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano. Además de las licencias ambientales, concesiones, permisos y autorizaciones que les corresponda otorgar para el ejercicio de actividades o la ejecución de obras dentro del territorio de su jurisdicción...”*

Que el artículo 70 ibídem, señala: *“La entidad administrativa competente al recibir una petición para iniciar una actuación administrativa ambiental o al comenzarla de oficio dictará un acto de iniciación de trámite que notificará y publicará en los términos de los artículos 14 y 15 del Código Contencioso Administrativo”* (ahora artículo 67 de la Ley 1437 del 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

Que mediante la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental en la República de Colombia, se determinó que el Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y que la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades, a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los Grandes Centros Urbanos a los que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los Establecimientos Públicos Ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002, la



Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, la Armada Nacional, los Departamentos, Municipios y Distritos.

Que a su vez, el artículo 5 de la misma ley, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que el procedimiento sancionatorio contenido en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, señala que con el objeto de establecer si existe o no mérito para iniciar el procedimiento sancionatorio, se ordenará una indagación preliminar, cuando hubiere lugar a ello; sin embargo, para el presente caso se encuentra que existe un incumplimiento a la normatividad ambiental, toda vez que existen hechos y consideraciones técnicas que dan lugar a presumirlo.

Que así, conforme al concepto técnico 08835 del 17 de septiembre de 2015, esta Entidad demuestra mérito necesario para iniciar un procedimiento sancionatorio ambiental en contra del señor **JUAN MIGUEL BARRERO SUAREZ**, identificado con cédula de ciudadanía 1022383684, en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado **ZIPRIANOS CIGARRERIA**, con matrícula mercantil 02503681, ubicado en la Carrera 15 No.79-92, de la localidad de Chapinero de Bogotá D.C.

Que conforme a lo anterior y según lo establece el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales, se debe iniciar procedimiento sancionatorio.

Que el artículo 19 ibídem, indica que en las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo (ahora de la Ley 1437 del 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

Que el artículo 20 ibídem, nos señala: *“Que una vez Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 Y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental...”*

Que la misma ley en su canon 22 dispone. *“La autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones y todas aquellas actuaciones que estime necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios...”*

Que en virtud de las anteriores consideraciones, y en aplicación del Artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, se dispone en este acto administrativo el inicio del procedimiento sancionatorio ambiental para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción ambiental en contra



del señor **JUAN MIGUEL BARRETO SUAREZ** identificado con cédula de ciudadanía 1022383684, en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado **ZIPRIANOS CIGARRERIA**, con matrícula mercantil 02503681, teniendo en cuenta que el Concepto Técnico 08835 del 17 de septiembre del 2015, señaló que la publicidad exterior visual ubicada en la Carrera 15 No.79-92, de la localidad de Chapinero de Bogotá D.C., se encontró instalada en el Distrito Capital, sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente, con más de un aviso por fachada de establecimiento, excediendo el 30% del área de la fachada, y bajo una condición no permitida como es adosada o suspendida en antepecho superior al segundo piso, vulnerando presuntamente el artículo 5 de la Resolución 931 de 2008 en concordancia con el artículo 30 del Decreto 959 del 2000, los literales a y b del artículo 7 del Decreto 959 de 2000 y el literal d) del artículo 8 del Decreto 959 de 2000.

Que en mérito de lo expuesto,

#### **DISPONE:**

**ARTÍCULO PRIMERO:** Iniciar procedimiento sancionatorio ambiental en contra del señor **JUAN MIGUEL BARRETO SUAREZ**, identificado con cédula de ciudadanía 1022383684, en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado **ZIPRIANOS CIGARRERIA**, con matrícula mercantil 02503681, por cuanto la publicidad exterior visual hallada en la Carrera 15 No.79-92, de la localidad de Chapinero de Bogotá D.C., se encontró instalada sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente, con más de un aviso por fachada de establecimiento, excediendo el 30% del área de la fachada, y bajo una condición no permitida como es adosada o suspendida en antepecho superior al segundo piso, vulnerando presuntamente el artículo 5 de la Resolución 931 de 2008 en concordancia con el artículo 30 del Decreto 959 del 2000, los literales a y b del artículo 7 del Decreto 959 de 2000 y el literal d) del artículo 8 del Decreto 959 de 2000, conforme a lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo..

Se podrá de oficio realizar todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes, en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

**ARTÍCULO SEGUNDO:** **Notificar** el contenido del presente auto al señor **JUAN MIGUEL BARRETO SUAREZ**, identificado con cédula de ciudadanía 1022383684, en la Calle 45 No. 66 35 de Bogotá D.C., dirección de notificación judicial según el registro mercantil RUES, de la conforme a lo dispuesto en el artículo 19 de la Ley 1333 de 2009, en concordancia con el artículo 66 y ss. de la ley 1437 de 2011 – Código Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.



**ARTÍCULO TERCERO:** El expediente **SDA-08-2016-773**, estará a disposición del interesado en la oficina de expedientes de esta Secretaría de conformidad con el artículo 36 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

**ARTÍCULO CUARTO:** Comunicar al Procurador Delegado para Asuntos Judiciales Ambientales y Agrarios el presente acto administrativo, en cumplimiento del artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

**ARTÍCULO QUINTO:** Publicar la presente providencia en el boletín que para el efecto disponga la Entidad. Lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

**ARTÍCULO SEXTO:** Contra el presente auto no procede recurso alguno, conforme a lo dispuesto en el artículo 75 de la Ley 1437 del 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

**NOTIFIQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLIQUESE Y CÚMPLASE**  
**Dado en Bogotá D.C., a los 30 días del mes de marzo del año 2019**

**CARMEN LUCIA SANCHEZ AVELLANEDA**  
**DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL**

```
java.sql.SQLException: ORA-28001: the password has expired
.
java.sql.SQLException: javax.resource.ResourceException: IJ000453: Unable
to get managed connection for java:/jdbc/rpt.
javax.resource.ResourceException: Could not create connection.
javax.resource.ResourceException: IJ000453: Unable to get managed
connection for java:/jdbc/rpt.
javax.resource.ResourceException: IJ000658: Unexpected throwable while
trying to create a connection: null
```

**EXP:SDA-08-2016-773**